

Градостроительная деятельность на территориях природного комплекса Москвы: развитие нормативно-правовой базы

В статье представлен авторский анализ недоработок и нерешенных вопросов в эколого-правовой области градостроительства. Показано, что развитие законодательно-правовых основ, регулирующих градостроительную деятельность на территориях природного комплекса г. Москвы, часто происходит в общем русле деэкологизации законодательства и не отвечает в полной мере современным представлениям о роли и особенностях функционирования природоохранных территорий в условиях мегаполиса.

Ключевые слова: особо охраняемая природная территория, природный комплекс, объект природного комплекса, зеленый фонд, режим регулирования градостроительной деятельности, особо охраняемая природная территория, устойчивое развитие.

BARANOVA O. Yu.

URBAN PLANNING ACTIVITIES IN THE TERRITORIES OF THE NATURAL COMPLEX OF MOSCOW: DEVELOPMENT OF A REGULATORY LEGAL FRAMEWORK

The article presents the author's analysis of shortcomings and unresolved issues in the environmental and legal field. It is shown that the development of the legislative and legal framework governing urban development in the natural complex of Moscow often occurs in the General direction of de-ecologization of legislation and does not fully meet modern ideas about the role and features of the functioning of protected areas in the megalopolis.

Keywords: specially protected natural area, natural complex, object of natural complex, green Fund, mode of regulation of town-planning activity, specially protected natural area, sustainable development.



Баранова
Ольга
Юрьевна

кандидат биологических наук, ведущий научный сотрудник Управления научных работ ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»

e-mail:
ms.olgabaranova@mail.ru

Одним из условий устойчивого развития территорий и устойчивого градостроительства является сохранение культурного и природного наследия путем особой охраны (в том числе природных территорий). Этот механизм в целом признан работающим, достаточно прогрессивным и успешным, так как за прошедший период истории новой России он продемонстрировал способность отстаивать экологические интересы. Однако, несмотря на свою относительную молодость, система природоохранных территорий и обслуживающий ее комплекс законодательно-правовых и нормативных документов уже не отвечают в полной мере современным представлениям о роли и особенностях функционирования таких территорий в условиях мегаполиса и требуют критического анализа.

Законодательство города в части природных и озелененных территорий в г. Москве базируется на положениях Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве

об охране окружающей среды, об особо охраняемых природных территориях (ООПТ) и природных ресурсах [1; и др.] и включает законы и иные нормативные правовые акты г. Москвы, регулирующие отношения в части образования, охраны, содержания, использования и управления на природных и озелененных территориях с особым статусом в г. Москве [2, 3; и др.].

В развитие базового регионального закона «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» [3] и в соответствии с Генеральным планом развития города Москвы [4] принята Схема развития и размещения особо охраняемых природных территорий в г. Москве [5] — это перечень уже существующих и планируемых к созданию ООПТ. В состав будущих ООПТ включены городские зеленые массивы, имеющие охранный статус «объект природного комплекса».

Этот термин введен в 1998 г. региональным законом [6]. Само понятие «природный комплекс» (ПК) включает, кроме крупных озе-

ленных площадей, составивших впоследствии основу ООПТ города, многочисленные «объекты природного комплекса». Это оставшиеся в наследство от естественных ландшафтов городские леса, лесопарки, долины и поймы рек, созданные человеком сады, парки, скверы, бульвары, озелененные территории иного назначения, а также резервные территории — нарушенные хозяйственной деятельностью природные участки, на которых трансформированы основные компоненты естественных экосистем.

Московским законом прямого действия № 26 от 1998 г. [6], кроме введения понятийного аппарата, установлено определенное сдерживание градостроительной деятельности на территориях природного комплекса, дано определение «режиму регулирования градостроительной деятельности» (РРГД) как системе ограничений на природоохранных участках. Каждый из пяти утвержденных режимов регламентирован, установлены категории земель, к которым относятся те или иные запреты.

Природоохранная категория «объект природного комплекса» Законом № 48 «Об особо охраняемых территориях в городе Москве» [2], от 2001 г., не предусмотрена. Федеральный закон № 33 «Об особо охраняемых природных территориях» [1] не содержит понятия «объект ПК», однако в нем присутствует термин «ООПТ местного значения», по нашему мнению, в наибольшей степени соответствующий понятию «объект ПК».

Новейшая история природного комплекса Москвы как совокупности территорий с особым правовым режимом использования начинается с его выделения в составе городских территорий постановлением Правительства Москвы от 27.10.1995 г. № 889 (ныне не действует) на основании решения 4-й сессии Московского городского Совета народных депутатов 21-го созыва от 22 мая 1991 г. «О природных комплексах г. Москвы» с целью сохранения максимально возможной площади экологически эффективных, т. е. занятых растительностью, территорий, составляющих единую систему и являющихся важным фактором стабилизации и улучшения состояния окружающей среды.

В соответствии с этим решением было поручено разработать и представить на утверждение в установленном порядке Схему природных комплексов г. Москвы; основными

принципами при переходе на правовое и экономическое регулирование земельных отношений в Москве были провозглашены сохранение качественного состояния систем природных комплексов и создание природных комплексов на землях, нарушенных хозяйственной деятельностью. Формально в качестве главного критерия отнесения того или иного участка к природному комплексу использовался показатель преобладания на нем растительности (должна занимать не менее 70% площади), независимо от ее происхождения или характера: естественной или искусственной, древесной или травянистой и др.

Результатом работы явились распорядительные документы Московского Правительства [7, 8] от 1999–2003 гг., утвердившие перечень территорий Природного комплекса, категории, ориентировочные площади, режимы регулирования градостроительной деятельности на них и адрес, а понятия «объект ПК» и «РРГД на территориях ПК», законодательно установленные в 1998 г. [6], прочно вошли в практику московского градостроительства и успешно используются до настоящего времени.

К сожалению, в 2008 г. городской Закон № 26, определяющий основные понятия и принципы функционирования Природного комплекса, утратил свою силу [2, 6], но принятые в его развитие подзаконные акты до сегодняшнего дня выполняют свою роль ограничителя градостроительной деятельности на территориях ПК [7, 8]. При этом документы, которые определяли понятийный аппарат в области природного комплекса г. Москвы, к сожалению, упразднены [6, 9].

Для улучшения качества отдыха населения, обеспечения градостроительных предпосылок рекреационного использования территорий ПК в 2007 г. разработана и утверждена Схема рекреационного использования территорий природного комплекса города Москвы [10], где даны основные термины и определения, касающиеся рекреации и рекреационных ресурсов города, а также проведена оценка обеспеченности населения каждого района города территориями рекреационного использования и их доступности за счет природного комплекса.

Значение данного научно обоснованного документа сложно переоценить — он позволял количественно оценить возможность организации отдыха населения для каждой тер-

риториальной единицы города (согласно действующим нормативным требованиям), а также при необходимости решить задачи увеличения рекреационной емкости за счет привлечения и использования дополнительных рекреационных ресурсов, в том числе создания новых объектов ПК. К сожалению, данная Схема, хотя формально считается действующей, сегодня не может быть признана рабочим инструментом, так как нуждается в корректировке в соответствии с изменившимися условиями (территориальными, демографическими, социально-экономическими и др.).

Идеи устойчивого развития комплекса природных и озелененных территорий г. Москвы, комплексный ландшафтный подход, анализ современного экологического состояния территории являются основополагающими для экологической оптимизации природного каркаса города. Актуализированным Генпланом развития г. Москвы [4] обновлены направления сохранения и развития природных и озелененных территорий города, которые, в частности, определяют и количественные показатели по площадям на расчетный период: доведение общей площади природных и озелененных территорий до уровня не менее 30% городской территории; резервирование не менее 10% площади для создания объектов природных и озелененных территорий при реорганизации производственных зон города; формирование системы особо охраняемых природных территорий и обеспечение их устойчивого развития и др.

Кроме ставшего привычным понятия «природный комплекс» и синонимичного ему термина «природные и озелененные территории» [11], в другом документе, «Об утверждении Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений и природных сообществ города Москвы» [12], появился близкий к ним по значению термин — «зеленый фонд» города.

После присоединения к городу новых обширных территорий [13] появилась еще одна категория земель — «особо охраняемые зеленые территории» (ООЗТ). Это земли лесного фонда Подмоскovie, попавшие после корректировки границ в состав внутригородской территории, отнесены к зеленому фонду г. Москвы с присвоением статуса особо охраняемой территории [14]. В то же время необходимые изменения в региональный Закон «Об особо охраняемых природных территориях

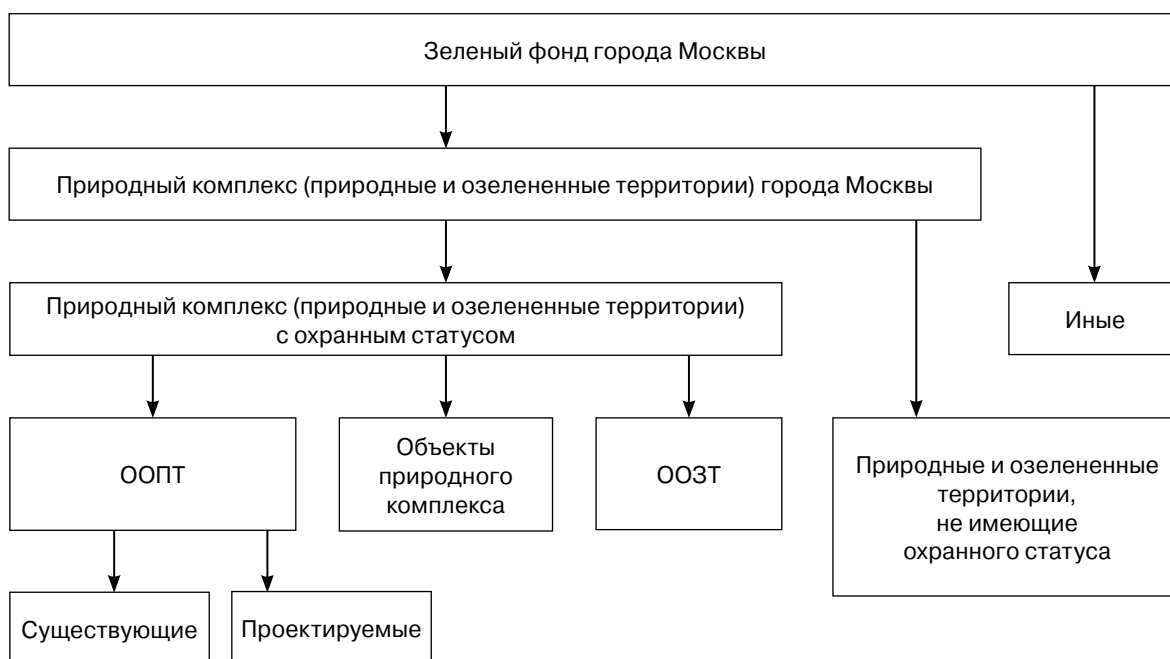


Иллюстрация 1. Схема взаимоотношения понятий в области градостроительной деятельности на территориях природного комплекса г. Москвы. Автор О. Ю. Баранова

г. Москвы» [3] в части определения места ООЗТ среди ООПТ внесены так и не были [15, 16].

В настоящий момент основные понятия градостроительной деятельности на территориях природного комплекса г. Москвы в чем-то дублируются либо несколько запутаны, но, по мнению автора, могут быть для наглядности представлены следующим образом (Иллюстрация 1).

Возвращаясь к принятому в 2005 г. московскому городскому Закону № 37 [5], определяющему развитие территорий природного комплекса, отметим, что он закрепил постепенный переход наиболее крупных природоподобных зеленых массивов из числа «объектов ПК» сначала в статус «проектируемых», а затем и «утвержденных особо охраняемых природных территорий». До окончательного оформления любая градостроительная деятельность на их территории считается нелегитимной [17].

Последовательный переход территорий из одного природоохранного статуса в другой производится в рамках существующего баланса площадей внутри Природного комплекса г. Москвы, что законодательно установлено положениями Градостроительного кодекса города Москвы [2] и Генерального плана г. Москвы [2].

Баланс природных и озелененных площадей в городе уточнен актуализированным Генпланом г. Москвы [4] (к 2025 г. — 31% от общей площади), а положения Градостроительного кодекса от 2008 г. [2] закрепили концептуальные экологические подходы и подтвердили необходимость регулирования градостроительной деятельности на природных и озелененных территориях города. В то же время именно этот Градкодекс, имея в целом декларативный и отсылочный характер, упразднил закон прямого действия в области охраны природы города «О регулировании градостроительной деятельности на территориях природного комплекса города Москвы» [6], которым были установлены основные понятия и термины, конкретные градостроительные ограничения на природоохраняемых участках различной ценности.

С нашей точки зрения, проведенные корректировки базовых законодательно-правовых актов не упростили, а только затруднили работу природоохранных органов и разработчиков проектной документации.

Говоря о переводе природоохраняемых территорий из одной категории в другую, отметим, что на региональном (московском) уровне разработана и осуществлялась достаточно прозрачная схема:

- 1) подготовка проектных материалов на основе ландшафтно-экологического обследования территории; предложения по установлению категории охраны и обоснованным границам ООПТ;
- 2) проведение государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) этих обосновывающих материалов;
- 3) подготовка и выпуск распорядительного документа Правительства г. Москвы о создании ООПТ.

Такой порядок существовал до 03.08.2018 г., до введения в действие нового Федерального закона № 321-ФЗ, который внес изменения в Закон РФ «Об экологической экспертизе» в части исключения пункта (этапа) о государственной экологической экспертизе таких материалов [18–20]. В соответствии с упрощенным порядком в Москве в начале 2019 г. образована ООПТ «Фаунистический заказник “Братеевская пойма”» [21] как первый опыт утверждения региональной ООПТ в Москве по обновленной процедуре, из которой исключено положительное заключение независимой экспертизы материалов, обосновывающих создание природоохранной территории.

Анализ истории экспертного рассмотрения документации по образованию ООПТ на этом участке позволил сделать вывод об итоговом необоснованном исключении части площадей из состава фаунистического заказника [5, 22]. Неясным остается сам урезанный механизм по образованию ООПТ, учитывая, что старый упразднен принятыми изменениями в законодательстве, а обновленный регламент до настоящего времени не принят. Главными остаются вопросы не по форме, а по существу проблемы:

1) Планируется ли до утверждения проектируемых особо природоохраняемых градостроительных объектов разработка научно обоснованных материалов по обоснованию границ и категории охраны ООПТ и силами каких специалистов?

2) Насколько новый «упрощенный» порядок способен заменить прошедшую проверку временем процедуру независимой экспертизы (ГЭЭ)?

3) Не приведет ли это к последующим нарушениям в области охраны природы в городе (в том числе по балансу озелененных площадей, утвержденных Градкодексом и Генпланом города), к снижению качества управленческих решений и, в итоге, к таким экологическим потерям, как утраченные участки городского природного каркаса, утраченное экологическое разнообразие, недополученные экологические услуги, снижение качества жизни населения [23]?

К сожалению, приходится констатировать, что развитие законодательно-правовых основ, регулирующих градостроительную деятельность на территориях природного комплекса г. Москвы, происходит в русле их трансформации в сторону «упрощения», имея в виду не упрощение правоприменения, а упрощенный, административно-управленческий подход к проблеме — без научного обоснования и гласного обсуждения.

Московское законодательство, хотя и признано в области ООПТ наиболее проработанным и «продвинутом» среди других российских регионов, не избежало общей участи развития законодательства за последние годы в сфере экологии, которое многими учеными юристами-правоведами оценивается как движение по пути «деэкологизации». Отмечается, что развитие градостроительно-экологической законодательно-правовой базы идет не в русле, не благодаря, а, скорее, вопреки Экологической доктрине РФ, принятой в 2002 г. [24–26].

Заключение

В основе подходов к решению проблем в нормативно-правовой области, регуливающей градостроительную деятельность на территориях природного комплекса г. Москвы, лежит безоговорочное соблюдение единого научно обоснованного экологически ориентированного подхода — концепции устойчивого развития, что и должно определять динамику развития природоохранного законодательства.

Что касается практических аспектов, то внимания требуют, прежде всего, вопросы, связанные с понятийным аппаратом. Однозначное восприятие информации всеми заинтересованными сторонами, осуществляющими градостроительную деятельность в сфере природоохранных территорий, возможно только путем четкого определения используемых терминов, их унификации, концентрации в едином документе, приведения в соответствие московского и федерального законодательства [1, 3, 6, 9, 11, 14].

Важным представляется восстановление упраздненных экологически ориентированных базовых законодательных актов прямого действия [6, 18], а также принятие в действие ранее разработанных, но так и не реализованных в полной мере документов [10, 11]. Эти мероприятия необходимо осуществлять в целях снижения потерь качества окружающей среды и жизни населения, а также для постепенного движения в сторону более прогрессивной концепции «зеленой экономики» — взаимовыгодного развития экологии и экономики.

Список использованной литературы

- 1 Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изм.

- на 26.07.2019 г.) [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-профессиональной системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/9010833>.
- 2 Закон г. Москвы от 25.06.2008 № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» (с изм. на 29.04.2019 г.) [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-профессиональной системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3692117>.
- 3 Закон г. Москвы от 26.09.2001 № 48 «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» (с изм. на 20.02.2019 г.) [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-профессиональной системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3630351>.
- 4 Закон г. Москвы от 05.05.2010 № 17 «О Генеральном плане города Москвы» (с изм. от 27.12.2017 г.) [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-профессиональной системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3719130>.
- 5 Закон г. Москвы от 06.07.2005 № 37 «О схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе Москве» [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-профессиональной системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3660341>.
- 6 Закон г. Москвы от 21.10.1998 № 26 «О регулировании градостроительной деятельности на территориях природного комплекса города Москвы» // Сборник нормативных правовых актов города Москвы в области охраны окружающей среды и природопользования. — М.: Дамиан, 2004. — С. 14–19.
- 7 Постановление Правительства Москвы от 19.12.1999 № 38 «О проектных предложениях по установлению границ Природного комплекса с их описанием и закреплением актами красных линий» (с изм. от 20.08.2019 г.) [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-профессиональной системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/901725053>.
- 8 Постановление Правительства Москвы от 26.03.2002 № 203-ПП «Об утверждении схемы объектов Природного комплекса Центрального административного округа с установлением режимов регулирования градостроительной деятельности» [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-профессиональной системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3634616>.
- 9 Постановление Правительства Москвы от 20.03.2001 № 270-ПП (с изм. от 25.11.2015 г.) «Об утверждении Положения о порядке установления линий градостроительного регулирования в городе Москве» (утратило силу с 01.06.2019 на основании постановления Правительства Москвы от 16.04.2019 № 365-ПП) [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-профессиональной системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3624795>.
- 10 Постановление Правительства Москвы от 25.09.2007 № 825-ПП «Схема рекреационного использования территорий природного комплекса города Москвы» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант.ру». — URL: <http://base.garant.ru/388069/>.
- 11 Постановление Правительства Москвы от 08.07.2003 г. № 537-ПП «О Концепции закона города Москвы «О комплексе природных и озелененных территорий города Москвы» [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-профессиональной системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3646667>.
- 12 Постановление Правительства Москвы от 10.09.2002 № 743-ПП «Об утверждении Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений и природных

- сообществ города Москвы (с изм. на 24 июля 2018 г.) [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-профессиональной системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3638729>.
- 13 Постановление СФ Федерального Собрания РФ от 27.12.2011 № 560-СФ «Об утверждении изменения границы между субъектами Российской Федерации городом федерального значения Москвой и Московской областью» [Электронный ресурс] // Доступ из информационно-правового портала «Гарант.ру». — URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70011904/>.
 - 14 Постановление Правительства Москвы от 22.08.2012 № 424-ПП «Об отнесении лесов, входивших до 1 июля 2012 г. в состав лесного фонда и включенных в границы города федерального значения Москвы, к зеленому фонду города Москвы и территорий, вошедших в зеленый фонд города Москвы, к особо охраняемой зеленой территории города Москвы» (в ред. ППМ от 22.10.2014 № 616-ПП и ППМ от 09.12.2014 № 751-ПП) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант.ру». — URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70118534/>.
 - 15 Баранова О. Ю., Воронина Н. Б. Экологические и правовые особенности градостроительного освоения территорий, имеющих правовой статус // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. — 2017. — № 3 (34) — С. 26–30.
 - 16 Баранова О. Ю., Иванова Е. Ю. Некоторые экологические и правовые аспекты развития особо охраняемых территорий «Новой Москвы» // География и геоэкология: проблемы науки, практики и образования: материалы междунар. науч.-практ. конф. (Москва, 19 мая 2016 г.). — М.: ИИУ МГОУ, 2016. — С. 214–220.
 - 17 Постановление Правительства Москвы от 31.01.2006 № 50-ПП «Об утверждении Положения о порядке использования земельных участков, зарезервированных для образования особо охраняемых природных территорий в городе Москве» [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-профессиональной системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3663996>.
 - 18 Закон РФ от 23.11.1995 № 174 «Об экологической экспертизе» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/.
 - 19 Закон РФ от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-профессиональной системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3624795>.
 - 20 Постановление Правительства Москвы от 23.10.2004 № 803-ПП «Об утверждении порядка образования особо охраняемых природных территорий регионального значения в городе Москве» [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-профессиональной системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3656182>.
 - 21 Постановление Правительства Москвы от 06.02.2019 № 67-ПП «Об образовании особо охраняемой территории регионального значения «Фаунистический заказник «Братеевская пойма» [Электронный ресурс] // Официальный сайт мэра Москвы. — URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/40777220/>.
 - 22 Баранова О. Ю. Изменения в экологическом законодательстве и опыт правоприменения в условиях градостроительной практики // Градостроительство. — 2019. — № 2 (60). — С. 63–69.
 - 23 Бодров К. С., Яковлев А. С., Семенюк О. В. Оценка экосистемных услуг особо охраняемых и парковых территорий // Использование и охрана природных ресурсов в России. — М.: Изд-во НИА-Природа, 2016. — № 2. — С. 62–68.
 - 24 Жуйков В. М., Ушакова А. П. Некоторые актуальные земельные и эколого-правовые проблемы (обзор заседаний ученых советов) [Электронный ресурс] // Российская библиотека научных журналов и статей Академии (РАН). — URL: <http://naukarus.com/nekotorye-aktualnye-zemelnye-i-ekologo-pravovye-problemy-obzor-zasedaniy-uchenyh-sovetov>.
 - 25 Суров А. Ф. Экология города: правовое регулирование, проблемы и перспективы (рецензия на кн.: Эколого-правовые проблемы устойчивого развития поселений: тез. докл. науч.-практ. конф. / Под общ. ред. Е. Л. Мининой. — М.: ФГБОУ МГУЛ, 2013) [Электронный ресурс] // Российская библиотека научных журналов и статей Академии (РАН). — URL: <http://naukarus.com/ekologiya-goroda-pravovoe-regulirovanie-problemy-i-perspektivy-retsenziya-na-knigu-ekologo-pravovye-problemy-ustoychivogo>.
 - 26 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.08.2002 № 1225-р «Об одобрении Экологической доктрины Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из профессиональной справочной системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/901826347>.

References

- 1 Federal'nyj zakon ot 14.03.1995 № 33-FZ «Ob osobo ohranyaemyh prirodnyh territorijah» (s izm. na 26.07.2019 g.) [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravочно-professional'noj sistemy «Tekhekspert». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/9010833>.
- 2 Zakon g. Moskvy ot 25.06.2008 № 28 «Gradostroitel'nyj kodeks goroda Moskvy» (s izm. na 29.04.2019 g.) [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravочно-professional'noj sistemy «Tekhekspert». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3692117>.
- 3 Zakon g. Moskvy ot 26.09.2001 № 48 «Ob osobo ohranyaemyh prirodnyh territorijah v gorode Moskve» (s izm. na 20.02.2019 g.) [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravочно-professional'noj sistemy «Tekhekspert». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3630351>.
- 4 Zakon g. Moskvy ot 05.05.2010 № 17 «O General'nom plane goroda Moskvy» (s izm. ot 27.12.2017 g.) [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravочно-professional'noj sistemy «Tekhekspert». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3719130>.
- 5 Zakon g. Moskvy ot 06.07.2005 № 37 «O skheme razvitiya i razmeshcheniya osobo ohranyaemyh prirodnyh territorij v gorode Moskve» [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravочно-professional'noj sistemy «Tekhekspert». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3660341>.
- 6 Zakon g. Moskvy ot 21.10.1998 № 26 «O regulirovanii gradostroitel'noj deyatel'nosti na territorijah prirodnogo kompleksa goroda Moskvy» // Sbornik normativnyh pravovyh aktov goroda Moskvy v oblasti ohrany okruzhayushchej sredy i prirodopol'zovaniya. — М.: Damian, 2004. — С. 14–19.
- 7 Postanovlenie Pravitel'stva Moskvy ot 19.12.1999 № 38 «O proektnykh predlozheniyah po ustanovleniyu granic Prirodnogo kompleksa s ih opisaniem i zakrepleniem aktami krasnyh linij» (s izm. ot 20.08.2019 g.) [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravочно-professional'noj

- системы «Техэксперт». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/901725053>.
- 8 Postanovlenie Pravitel'stva Moskvy ot 26.03.2002 № 203-PP «Ob utverzhdenii skhemy ob'ektov Prirodnogo kompleksa Central'nogo administrativnogo okruga s ustanovleniem rezhimov regulirovaniya gradostroitel'noj deyatel'nosti» [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravочно-professional'noj sistemy «Tekhekspert». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3634616>.
 - 9 Postanovlenie Pravitel'stva Moskvy ot 20.03.2001 № 270-PP (s izm. ot 25.11.2015 g.) «Ob utverzhdenii Polozheniya o poryadke ustanovleniya linij gradostroitel'nogo regulirovaniya v gorode Moskve» (utratiло silu s 01.06.2019 na osnovanii postanovleniya Pravitel'stva Moskvy ot 16.04.2019 № 365-PP) [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravочно-professional'noj sistemy «Tekhekspert». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3624795>.
 - 10 Postanovlenie Pravitel'stva Moskvy ot 25.09.2007 № 825-PP «Skhema rekreacionnogo ispol'zovaniya territorij prirodnogo kompleksa goroda Moskvy» [Elektronnyj resurs] // Informacionno-pravovoj portal «Garant.ru». — URL: <http://base.garant.ru/388069/>.
 - 11 Postanovlenie Pravitel'stva Moskvy ot 08.07.2003 g. № 537-PP «O Konceptii zakona goroda Moskvy «O komplekse prirodnih i ozelenennyh territorij goroda Moskvy» [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravочно-professional'noj sistemy «Tekhekspert». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3646667>.
 - 12 Postanovlenie Pravitel'stva Moskvy ot 10.09.2002 № 743-PP «Ob utverzhdenii Pravil sozdaniya, soderzhaniya i ohrany zelenyh nasazhdenij i prirodnih soobshchestv goroda Moskvy (s izm. na 24 iyulya 2018 g.) [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravочно-professional'noj sistemy «Tekhekspert». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3638729>.
 - 13 Postanovlenie SF Federal'nogo Sobraniya RF ot 27.12.2011 № 560-SF «Ob utverzhdenii izmeneniya granicy mezhdub»ektami Rossijskoj Federacii gorodom federal'nogo znacheniya Moskovoj i Moskovskoj oblast'yu» [Elektronnyj resurs] // Dostup iz informacionno-pravovogo portala «Garant.ru». — URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70011904/>.
 - 14 Postanovlenie Pravitel'stva Moskvy ot 22.08.2012 № 424-PP «Ob otnesenii lesov, vhodivshih do 1 iyulya 2012 g. v sostav lesnogo fonda i vkluchennyh v granicy goroda federal'nogo znacheniya Moskvy, k zelenomu fondu goroda Moskvy i territorij, voshedshih v zelenyj fond goroda Moskvy, k osobo ohranyaemoj zelenoj territorii goroda Moskvy» (v red. PPM ot 22.10.2014 № 616-PP i PPM ot 09.12.2014 № 751-PP) [Elektronnyj resurs] // Informacionno-pravovoj portal «Garant.ru». — URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70118534/>.
 - 15 Baranova O. Yu., Voronina N. B. Ekologicheskie i pravovye osobennosti gradostroitel'nogo osvoeniya territorij, imeyushchih pravovoj status // Akademicheskij vestnik UralNIIProekt RAASN. — 2017. — № 3 (34) — S. 26–30.
 - 16 Baranova O. Yu., Ivanova E. Yu. Nekotorye ekologicheskie i pravovye aspekty razvitiya osobo ohranyaemyh territorij «Novoj Moskvy» // Geografiya i geoekologiya: problemy nauki, praktiki i obrazovaniya: materialy mezhdunar. nauch.-prakt. konf. (Moskva, 19 maya 2016 g.). — M.: IU MGOU, 2016. — S. 214–220.
 - 17 Postanovlenie Pravitel'stva Moskvy ot 31.01.2006 № 50-PP «Ob utverzhdenii Polozheniya o poryadke ispol'zovaniya zemel'nyh uchastkov, zarezerirovannyh dlya obrazovaniya osobo ohranyaemyh prirodnih territorij v gorode Moskve» [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravочно-professional'noj sistemy «Tekhekspert». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3663996>.
 - 18 Zakon RF ot 23.11.1995 № 174 «Ob ekologicheskoy ekspertize» [Elektronnyj resurs] // Konsul'tant Plyus. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/.
 - 19 Zakon RF ot 03.08.2018 № 321-FZ «O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon «Ob osobo ohranyaemyh prirodnih territoriyah» i ot del'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii» [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravочно-professional'noj sistemy «Tekhekspert». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3624795>.
 - 20 Postanovlenie Pravitel'stva Moskvy ot 23.10.2004 № 803-PP «Ob utverzhdenii poryadka obrazovaniya osobo ohranyaemyh prirodnih territorij regional'nogo znacheniya v gorode Moskve» [Elektronnyj resurs] // Dostup iz spravочно-professional'noj sistemy «Tekhekspert». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/3656182>.
 - 21 Postanovlenie Pravitel'stva Moskvy ot 06.02.2019 № 67-PP «Ob obrazovanii osobo ohranyaemoj territorii regional'nogo znacheniya «Faunisticheskij zakaznik «Brateevskaya pojma» [Elektronnyj resurs] // Oficial'nyj sayt mera Moskvy. — URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/40777220/>.
 - 22 Baranova O. Yu. Izmeneniya v ekologicheskom zakonodatel'stve i opyt pravoprimereniya v usloviyah gradostroitel'noj praktiki // Gradostroitel'stvo. — 2019. — № 2 (60). — S. 63–69.
 - 23 Bodrov K. S., Yakovlev A. S., Semenyuk O. V. Ocenka ekosistemnyh uslug osobo ohranyaemyh i parkovyh territorij // Ispol'zovanie i ohrana prirodnih resursov v Rossii. — M.: Izd-vo NIA-Priroda, 2016. — № 2. — S. 62–68.
 - 24 Zhujkov V. M., Ushakova A. P. Nekotorye aktual'nye zemel'nye i ekologo-pravovye problemy (obzor zasedanij uchenyh sovetov) [Elektronnyj resurs] // Rossijskaya biblioteka nauchnyh zhurnalov i statej Akademii (RAN). — URL: <http://naukarus.com/nekotorye-aktualnye-zemelnye-i-ekologo-pravovye-problemy-obzor-zasedanij-uchenyh-sovetov>.
 - 25 Surov A. F. Ekologiya goroda: pravovoe regulirovanie, problemy i perspektivy (recenziya na kn.: Ekologo-pravovye problemy ustojchivogo razvitiya poselenij: tez. dokl. nauch.-prakt. konf. / Pod obshch. red. E. L. Mininoy. — M.: FGBOU MGUL, 2013) [Elektronnyj resurs] // Rossijskaya biblioteka nauchnyh zhurnalov i statej Akademii (RAN). — URL: <http://naukarus.com/ekologiya-goroda-pravovoe-regulirovanie-problemy-i-perspektivy-retsenziya-na-knigu-ekologo-pravovye-problemy-ustojchivogo>.
 - 26 Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 03.08.2002 № 1225-r «Ob odobrenii Ekologicheskoy doktriny Rossijskoj Federacii» [Elektronnyj resurs] // Dostup iz professional'noj spravочноj sistemy «Tekhekspert». — URL: <http://docs.cntd.ru/document/901826347>.

Olga Baranova

Candidate of Biological Sciences FSBI «TsNIIP Minstroy Russia», leading researcher of the Department of scientific works, Russian Federation

Статья поступила в редакцию в июле 2019 г.

Опубликована в декабре 2019 г.